



URBANISME, SANTÉ ET COVID-19

L'Organisation mondiale de la santé (OMS) définit la santé comme étant « un état de complet bien-être physique, mental et social et [qui] ne consiste pas seulement en une absence de maladie ou d'infirmité »¹. Cette définition démedicalise la conception de la santé et en propose une vision globale. La santé intègre ainsi différentes notions et déterminants : au-delà des aspects biologiques propres à chaque individu, les modes de vie individuels, les déterminants sociaux, culturels et environnementaux sont considérés comme pouvant influencer notre santé, de manière directe ou indirecte.



Figure 1. Les déterminants de la santé. Reproduit de *Agir sur les déterminants de la santé. Les actions des Villes-Santé*, par le RÉSEAU DES VILLES-SANTÉ DE L'OMS (dir.), 2015, p. 12, Presses de l'EHESP.

Source : DAHLGREN & WHITEHEAD. (1991). What can we do about inequalities in health. *The Lancet*, 338, 1059-1063.

L'urbanisme, par sa vocation à organiser et à développer le territoire, entretient des liens étroits avec la santé. Historiquement, ces liens ont déjà existé, notamment à travers l'hygiénisme, mais se voient aujourd'hui renforcés par les problématiques environnementales fortes auxquelles les territoires urbains sont confrontés. Elles expliquent une partie de l'augmentation des maladies chroniques, mais aussi par la gestion de l'épidémie de Covid-19. Une prise de conscience de ces enjeux sanitaires émerge clairement, avec des réponses, des réflexions et des outils qui visent à les intégrer dans les politiques et les projets d'urbanisme.

1. LES ESSENTIELS

BARIOL-MATHAIS, B. (dir.) (2020). *Santé et territoires*. Fédération nationale des agences d'urbanisme. Éditions Alternatives.

- alimentation
- aménagement du territoire
- aménagement rural
- aménagement urbain
- environnement
- paysage
- santé

BARTON, H., & ET TSOUROU, C. (2004). *Urbanisme et santé. Un guide de l'OMS pour un urbanisme centré sur les habitants*. Association internationale pour la promotion de la santé et du développement durable.

- ville-santé
- EIS
- UFS
- participation
- bien-être
- durabilité
- accessibilité

IAU, & ORS. (2014). Territoires, incubateurs de santé ? *Les cahiers de l'IAU* IDF, 170-171.

- ville-santé
- UFS
- habitat
- qualité de vie
- environnement
- mobilités
- nature

LEVY, A. (dir.) (2012). *Ville, urbanisme et santé. Les trois révolutions*. Éditions Pascal et Mutualité française.

- histoire
- hygiénisme
- urbanisme
- psychiatrie
- environnement
- maladie
- développement durable

¹ www.who.int/fr > À propos > Qui sommes-nous > Constitution

MESTRES, J.-M. ET AL. (2018, octobre). Dossier : prendre soin des urbains. La revue *Urbanisme*, 410.

activité physique

pollution

UFS

inégalités

logement

médecine de ville

bien-être

VOISIN-BORMUTH, C. (2020, octobre). *Des villes productrices de santé ?* La Fabrique de la cité.

forme urbaine

mode de vie

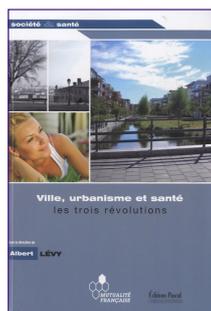
responsabilité

épidémie

infrastructure

habitant

architecture



Lévy, A. (dir.) (2012). *Ville, urbanisme et santé. Les trois révolutions*. Éditions Pascal et Mutualité française.

Cet ouvrage, coordonné par Albert Lévy (architecte-urbaniste), nous propose une analyse des relations historiques entre la santé et l'urbanisme en trois temps, que l'auteur principal nomme « révolutions ». Le premier temps, la « **révolution pastorienne** », nous éclaire principalement sur l'hygiénisme et sur les liens entre l'urbanisation des XIX^e et XX^e siècles et l'état sanitaire de cette période, jusqu'à aborder la *Charte d'Athènes* portée notamment par Le Corbusier. Vient ensuite la « **révolution freudienne** », qui s'intéresse spécifiquement aux rapports entre l'urbanisme et la psychiatrie, à l'influence de la ville sur la santé mentale et à la place de l'hôpital psychiatrique dans la ville. Enfin, la dernière partie, la « **révolution environnementale** » – celle que nous connaissons actuellement – traite de l'altération de l'environnement et de ses impacts sur l'augmentation de certaines pathologies (entre autres les maladies chroniques), du lien entre le développement durable et la santé ainsi que de la nécessité de repenser la place de la santé dans la société (renforcée avec la crise sanitaire actuelle de la Covid-19).

2. LES LIENS ENTRE SANTÉ ET URBANISME : LE CONCEPT DE SANTÉ URBAINE

Selon l'OMS, « la santé urbaine est influencée par des facteurs tels que la gouvernance urbaine, les caractéristiques de la population, l'environnement naturel et l'environnement construit, le développement économique et social, les services et la gestion des urgences sanitaires, et la sécurité alimentaire »². Elle précise également les cinq défis que peuvent relever les villes :

- « Promouvoir une planification urbaine qui favorise les comportements sains et la sécurité.
- Améliorer les conditions de vie en ville, y compris l'accès à un logement approprié et à l'assainissement pour tous.
- Faire participer les communautés à la prise de décision au niveau local.
- Veiller à ce que les villes soient accessibles et adaptés [sic] aux personnes âgées.
- Faire en sorte que les zones urbaines soient en mesure de faire face aux urgences et aux catastrophes. »³

BARLES, S. (2011). Les villes transformées par la santé, XVIII^e-XX^e siècles. *Les Tribunes de la santé*, 33(4), 31-37.

néo-hippocratismes

hygiénisme

médecine

air

milieu de vie

espace urbain

mutation

BARTON, H., GRANT, M., MITCHAM, C., & TSOUROU, C. (2009). Healthy urban planning in European cities. *Health Promotion International*, 24(s1) 91-99.

healthy cities

urban planning

healthy environment

BARTON, H., GRANT, M. (2013). Urban Planning for Healthy Cities. A Review of the Progress of the European Healthy Cities Programme. *Journal of Urban Health: Bulletin of the New York Academy of Medicine*, 90(s1), 129-141.

healthy cities

urban planning

WHO

Europe

CANTAT-DUPART, M. (2017). Santé publique et urbanisme. *Les Tribunes de la santé*, 56(3), 55-61.

hygiénisme

équipement de santé

exclusion

urbanisme rationnel

eau

histoire

organisation sanitaire

CARMICHAEL, L. (2017). Healthy cities: the evidence and what to do with it. *Urban Design Group Journal Spring*, 142, 20-22.

health

environment

wellbeing

urban systems

healthy urban design

CARMICHAEL, L., PRESTWOOD, E., MARSH, R., IGE, J., WILLIAMS, B., PILKINGTON, P., EATON, E. (2020). Healthy buildings for a healthy city: Is the public health evidence base informing current building policies? *Science of The Total Environment*, 719, 137146.

housing

health

hazards

evidence base

english planning

building regulations

² www.who.int/fr >Thèmes de santé > S > Santé urbaine

³ www.who.int/bulletin/volumes/88/4/10-010410/fr

DE LEEUW, E. (2009). Evidence for Healthy Cities: reflections on practice, method and theory. *Health Promotion International*, 24(s1), 19-36.

healthy cities evidence theory methodology



GALEA, S. & VLAHOV, D. (2005). URBAN HEALTH: Evidence, Challenges, and Directions. *Annual Review of Public Health*, 26, 341-365.

multilevel methods social epidemiology cities mechanisms



JOMIER, E., & SUREL, L. (2017). La santé dans les grandes métropoles. *Les Tribunes de la santé*, 56(3), 29-34.

métropole inégalités politique sanitaire acteurs



LÉVY, A. (2019). Pour un renouveau des rapports entre urbanisme et santé. Vers un nouvel hygiénisme ? *Belveder*, 6, 14-19.

hygiénisme modèle urbain maladie chronique air climat



VLAHOV, D., FREUDENBERG, N., PROIETTI, F., OMPAD, D., QUINN, A., NANDI, V., & GALEA, S. (2007). Urban as a Determinant of Health. *Journal of Urban Health: Bulletin of the New York Academy of Medicine*, 84(1), 16-26.

slums social determinants urban health urbanization



WEIL, M. (2016). Urbanisme, santé et politiques publiques. *Revue d'Epidémiologie et de Santé Publique*, 64(s2), 69-73.

urbanisme santé cadre de vie aménagement politiques publiques environnement

3. INTÉGRER LA SANTÉ DANS LES DÉMARCHES D'URBANISME

HARPET, C., & ROUÉ-LE GALL, A. (2013). Évolution de la prise en compte de l'environnement et la santé dans le champ de l'urbanisme : nécessité d'une approche intégrée. *Environnement, Risques & Santé*, 12(3), 231-241.

aides à la décision évaluation des impacts sanitaires impacts environnementaux planification urbaine santé publique urbanisme



HAUT CONSEIL DE LA SANTÉ PUBLIQUE. (2018, avril). Pour une meilleure intégration de la santé dans les documents de planification territoriale.

déterminants de la santé aménagement urbanisme bien-être risques cadre de vie



L'urbanisme favorable à la santé

« Un type d'urbanisme favorable à la santé implique des aménagements qui tendent à promouvoir la santé et le bien-être des populations tout en respectant les trois piliers du développement durable »⁴.

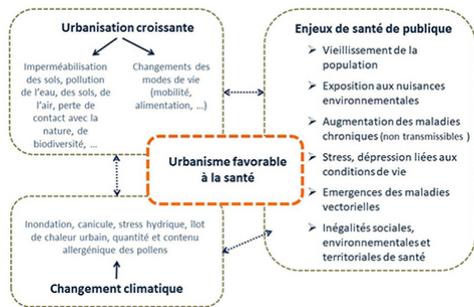


Figure 2. L'urbanisme favorable à la santé, à la croisée des enjeux de santé et d'environnement. Reproduit de *Le guide ISadOrAA, une démarche d'accompagnement à l'Intégration de la Santé dans les Opérations d'Aménagement urbain*, par A. ROUÉ-LE GALL, M.-F. THOMAS, C. DELOLY, J. ROMAGON, B. CLÉMENT & C. NASSIET, 2020, p. 8, EHESP et a-urba (dir.).

ALONZI, A., & FAVREAU, E. (DIR.) (2020). Des territoires favorables au bien-être et à la santé. *Cahier de tendances*, 8. Bouygues Construction.

transition urbanisme usages cadre de vie déterminants de la santé bâtiment inclusion



ROUÉ-LE GALL, A., LE GALL, J., POTELON, J.-L., & CUZIN, Y. (2014). *Guide Agir pour un urbanisme favorable à la santé. Concepts & outils*. EHESP et DGS.

évaluation d'impact sur la santé évaluation environnementale aménagement ARS déterminants de la santé urbanisme



ROUÉ-LE GALL, A., & LOYER, S. (dir.) (2016). *Agir pour un urbanisme favorable à la santé. Outil d'aide à l'analyse des Plans locaux d'urbanisme au regard des enjeux de santé*. EHESP et DGS.

PLU évaluation d'impact sur la santé ARS diagnostic environnement mobilité



ROUÉ-LE GALL, A., THOMAS, M.-F., DELOLY, C., ROMAGON, J., & NASSIET, C. (2020). *Le guide ISadOrA, une démarche d'accompagnement à l'Intégration de la Santé dans les Opérations d'Aménagement urbain*. EHESP et a-urba (dir.).

santé publique aménagement bien-être urbanisme favorable à la santé déterminants de la santé environnement



⁴ Définition de Barton et Tsouros, cités par Roué-Le Gall, A., Le Gall, J., Potelon, J.-L., & Cuzin, Y. dans *Guide Agir pour un urbanisme favorable à la santé. Concepts & outils*, 2014, p. 30.

Consultable librement en ligne.





Roué-Le Gall, A., Thomas, M.-F., Deloly, C., Romagon, J., & Nassiet, C. (2020). *Le guide ISadOrA, une démarche d'accompagnement à l'Intégration de la Santé dans les Opérations d'Aménagement urbain*. EHESP et a-urba (dir.).

Ce guide, construit et porté par l'École des hautes études en santé publique (EHESP) et l'agence d'urbanisme Bordeaux Aquitaine (a-urba), propose dans un premier temps **une réflexion autour des notions de santé publique et d'aménagement opérationnel ainsi que des liens existants et nécessaires entre ces deux notions**. Puis est présenté **un outil pour intégrer la promotion de la santé et du bien-être dans les projets d'aménagement**. Cet outil comprend 15 « clefs opérationnelles » qui permettent de construire un projet d'urbanisme favorable à la santé. Parmi ces clefs, on retrouve plusieurs thématiques – l'exposition aux polluants, les mobilités, la cohésion sociale, les espaces verts, les îlots de chaleur urbains... – dans lesquelles les différents déterminants de la santé sont évalués la place de la santé dans la société (renforcée avec la crise sanitaire actuelle de la Covid-19).

L'évaluation d'impact sur la santé (EIS)

« L'évaluation d'impact sur la santé (EIS) est une démarche permettant d'évaluer, idéalement le plus en amont possible, les effets potentiels d'une politique, d'un programme ou d'un projet sur la santé de la population. L'EIS permet ainsi de maximiser les bénéfices sur la santé de la population d'un projet et de favoriser son bien-être. Elle peut s'appliquer à tous les projets (logement, éducation, aménagement). Elle fournit des données utiles aux décideurs. Surtout, elle inclut les citoyens dans le processus d'élaboration, d'adoption et de mise en œuvre des politiques qui influencent le cours de leur vie. »⁵

ANVIZINO, L. (2018). La santé au cœur des projets d'urbanisme : l'Évaluation d'Impact sur la Santé (EIS). *Pollution atmosphérique*, 237-238.

déterminants de la santé évaluation d'impact sur la santé urbanisme habitants démarche participative

JABOT, F., & ROUÉ LE GALL, A. (2017). Quelle plus-value de la démarche d'évaluation d'impact sur la santé pour les politiques urbaines ? *Lien social et Politiques*, 8, 112-131.

démocratie évaluation d'impact sur la santé participation citoyenne politiques urbaines santé urbanisme

ROUÉ-LE GALL, A., DIALLO, T., TREMBLAY, E., & JABOT, F. (2015). L'évaluation d'impact sur la santé : un outil pertinent pour les acteurs de l'urbanisme. *La santé en action*, 434, 42-43.

évaluation d'impact sur la santé promotion santé urbanisme France Suisse Québec

VALENTINI, H., & SAINT-PIERRE, L. (2012). L'évaluation d'impact de la santé, une démarche structurée pour instaurer de la santé dans toutes les politiques. *Santé Publique*, 24(6), 479-482

évaluation d'impact sur la santé Québec Rennes francophonie

4. URBANISME ET COVID-19

DUPUY-LYON, S. (dir.). (2021). Le coronavirus rebat les cartes de l'urbain. *Diagonal*, 211.

résilience urbanisme santé covid-19 logement urbanisme tactique nature

GANGLOFF, E., & MORTEAU, H. (dir.). (s. d.). *PUCA Veille covid 19*. Wakelet. Consulté le 15 avril 2021. https://wakelet.com/@PUCA_veillecovid19

PUCA covid-19 logement ville habitat aménagement territoire

NIEUWENHUIJSEN, M. J. (2020). *COVID-19 and the city. The COVID-19 pandemic and the transformation of the city*.

covid-19 comportement urban model pollution health active transportation environment

NIEUWENHUIJSEN, M. J. (2020, 29 octobre). *Post-COVID-19 Cities: New Urban Models to Make Cities Healthier*. ISGlobal. Consulté le 15 avril 2021.

<https://www.isglobal.org/en/healthisglobal/-/custom-blog-portlet/post-covid-19-cities-new-urban-models-to-make-cities-healthier/4735173/0>

covid-19 environmental health traffic The 15-Minute City public space pollution compact city

OCDE. (2020). *Les mesures adoptées par les villes face au COVID-19*.

covid-19 résilience relance pratiques services publics confinement mobilité

⁵ <https://santeterritoiresnouvelleaquitaine.org/2017/05/22/quest-ce-que-levaluation-dimpact-sur-la-sante>

RICE, L. (2020). After Covid-19: urban design as spatial medicine. *Urban Design International*.

covid-19 coronavirus urban design healthy cities wellbeing



SHARIFI, A., & REZA KHAVARIAN-GARMSIR, A. (2020). The COVID-19 pandemic: Impacts on cities and major lessons for urban planning, design, and management. *Science of The Total Environment*, 74, 1423912.

covid-19 smart cities environmental factors air quality urban planning pandemics



UNESCO. (2020). *Solutions urbaines : s'inspirer de l'action des villes face à la COVID-19*. Réunion en ligne de la Plateforme des villes de l'UNESCO. Unesco. <https://fr.unesco.org/urban-solutions-Learning-from-cities-responses-to-COVID19>

covid-19 développement durable Unesco réponse urbaine résilience tourisme urbain pandémie



UNITED NATIONS. (2020). *Policy brief: COVID-19 in an Urban World*.

covid-19 urban areas local governments economic recovery impacts resilience



Gangloff, E., & Morteau, H. (dir.). (s. d.). *PUCA Veille covid 19*. Wakelet. https://wakelet.com/@PUCA_veillecovid19

Le Plan Urbanisme construction architecture (PUCA), organisme interministériel de recherche et d'expérimentation, mène, sous la direction d'Emmanuelle Gangloff et d'Hélène Morteau (chercheuses en études urbaines), **un travail de veille sur les impacts de la Covid-19 dans la recherche urbaine**. Sur le site internet, on retrouve plusieurs **notes de synthèse** autour de problématiques spécifiques (*Le logement face à la crise sanitaire, Aménager le territoire de l'après, Comment la crise sanitaire a-t-elle bousculé la ville du travail ?...*) ainsi que **des revues de presse** selon huit thématiques différentes (« espaces publics, aménagement urbain », « construction, BTP », « environnement, santé, biodiversité », « logement, habitat », « mobilités », « ville campagne, aménagement du territoire », « ville productive, économie territoriale, travail » et « énergie, data, numérique »).



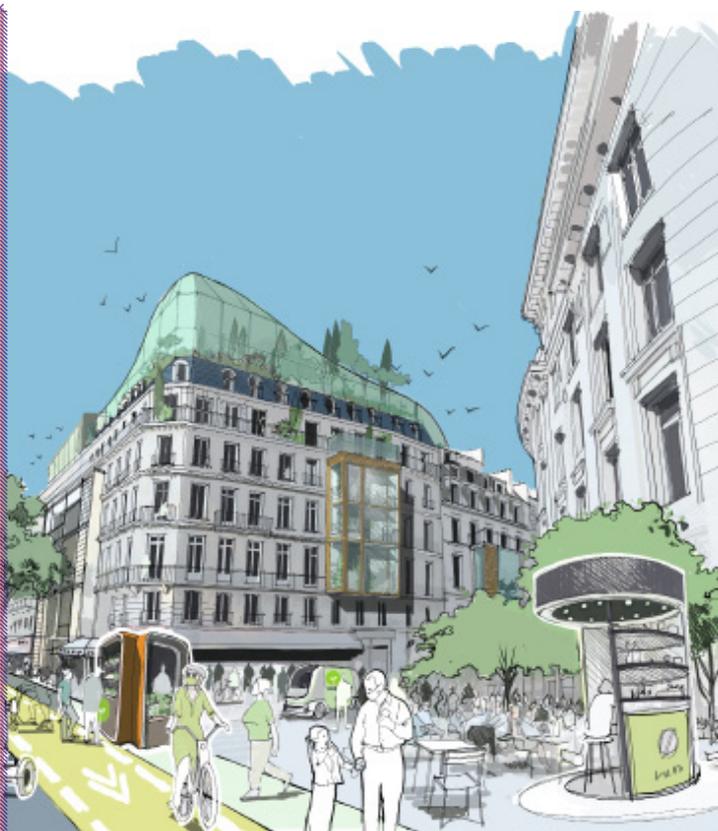
Journée d'étude « Dynamiques urbaines et résilience dans un contexte d'épidémie. Quelles analyses et quelles propositions face à la Covid-19 ? » et conférence « Pandémie et formes de la ville »

Le 11 mars dernier s'est tenue, en ligne, la 3^e journée d'étude du laboratoire ESPI2R. Vous pouvez consulter les vidéos des interventions à cette adresse : <https://groupe-espi.fr/journees-d-etude/dynamiques-urbaines-et-resilience-dans-un-contexte-depidemie/>

Par ailleurs, **une conférence en deux sessions** a été organisée par le Conseil scientifique et de perfectionnement du Groupe ESPI, les 10 décembre et 25 février.

La première s'est intéressée à **l'urbanisme et aux modalités urbaines** en temps de pandémie, tandis que la seconde a analysé **l'impact de la Covid-19 sur les logements, le travail et les espaces publics clos** (bureaux, commerces, parkings, etc.).

Retrouvez les **replay** et la **synthèse** de la première session sur : <https://groupe-espi.fr/conference/conference>
<https://groupe-espi.fr/conference/conference-pandemie-et-formes-de-la-ville-2>



© OXXO Studio.

Consultable librement en ligne.



Repère biblio est une publication interne du laboratoire ESPI Réflexions et Recherches (ESPI2R).

Auteur : Jeffrey Blain
j.blain@groupe-espi.fr
Édition : Lolita Gillet

